



## XXXV CURSOS DE VERANO EN SAN SEBASTIAN XXVIII CURSOS EUROPEOS

**Tema: EUROPA, ¿TIERRA DE ASILO? DESAFÍOS Y RESPUESTAS**

**Objetivo:**

El objetivo del curso impulsado por el Ararteko, como defensor de los derechos de todas las personas, es el del derecho al asilo y refugio, garantizado por el Derecho Internacional a toda persona que sufra persecución y cuya vida o integridad, o la de su familia, se encuentre en peligro por este motivo. Específicamente se analizará si está siendo respetado adecuadamente en Europa, especialmente con ocasión de las grandes oleadas de personas que huyen de los sangrientos conflictos que asolan Siria, Irak, Afganistán y otros países.

Este derecho, explícitamente reconocido por la Unión Europea y por los ordenamientos jurídicos de sus Estados miembros está llamado a garantizar que las personas que sufren persecución o ven amenazada su vida o integridad, por motivos políticos o de índole, encuentren protección en el territorio de otro Estado. Se encuentra regulado, en el plano internacional mediante las disposiciones del Convenio de Ginebra de 28 de julio de 1951 y las del Protocolo de 31 de enero de 1967 sobre el Estatuto de los Refugiados. En virtud de los compromisos asumidos internacionalmente los Estados están obligados a proteger a las personas que se han visto obligadas a abandonar su país de origen debido al peligro que corrían por causas políticas, ideológicas, raciales, religiosas, guerras civiles, etc.

En estos últimos meses Europa está asistiendo a la mayor demanda masiva de asilo desde la segunda guerra mundial, lo cual plantea desafíos sin precedentes para garantizar eficazmente el respeto del derecho de asilo en situaciones extraordinarias. Este curso pretende estudiar y debatir la magnitud de los problemas que se están planteando y las respuestas (o falta de ellas) que emanan de diversas instancias europeas, estatales y la Comunidad Autónoma de Euskadi.

El alcance del derecho de asilo y la interpretación de las normas que lo configuran difieren en la legislación y la jurisprudencia de los diversos Estados europeos. Además la atención y la protección a las personas refugiadas está siendo objeto de controversia, por las diferencias entre los Estados a la hora de asumir los compromisos internacionales.

A través de las intervenciones de expertos juristas, en este curso se analizará el contenido del derecho de asilo, tanto desde una perspectiva teórica como de la de su regulación y aplicación práctica.



Constituirán, asimismo, elementos de estudio y comparación durante este curso las iniciativas adoptadas por el Parlamento Europeo -como máximo representante de la ciudadanía en Europa- y las posiciones de los diversos grupos políticos con respecto a la respuesta que debe darse al desafío que plantea el ejercicio del derecho de asilo en las actuales circunstancias; así como la visión, las medidas e iniciativas adoptadas o preconizadas por las organizaciones humanitarias para proteger a las personas que sufren persecución y para aliviar sus padecimientos.

Junto a ello, se pretende conocer de primera mano los programas y medidas concretas que han arbitrado las administraciones vascas y alguna de las organizaciones sociales acreditadas en Euskadi para recibir a las personas refugiadas, mediante los testimonios de sus responsables.

#### **Observaciones:**

Se pretende que el formato sea flexible y participativo, con el fin de favorecer el diálogo y el debate.

Entre las personas destinatarias se incluirán, además del alumnado universitario, organizaciones sociales, personal de las administraciones públicas, y grupos políticos.



## PROGRAMA

**7 de julio de 2016. Palacio de Miramar. Donostia-San Sebastián**

- 8:45 h **Entrega de documentación**
- 9:00 h **Inauguración del curso.**  
Ararteko y representante de la UPV/EHU.
- 9:30 h **Ponencia I (marco):**  
*"La crisis del asilo y la crisis de valores en Europa"*  
Ponente: Álvaro Gil Robles. Exdefensor del Pueblo, excomisario de Derechos Humanos del Consejo de Europa y director de la Fundación Valsáin.
- 10:15 h **Ponencia II:**  
*"El asilo en los instrumentos europeos de derechos humanos: sinergias y optimización protectora ante la crisis humanitaria".*  
Ponente: Luis Jimena Quesada. Catedrático de Derecho Constitucional en la Universidad de Valencia y expresidente del Comité Europeo de Derechos Sociales del Consejo de Europa.
- 11:00 h **Debate**
- 11:30 h **Pausa**
- 12:00 h **Ponencia III:**  
*"La relevancia del régimen de protección internacional hoy y mañana".*  
Ponente: Marta García Cienfuegos. Responsable de la Unidad de Protección de ACNUR en España.
- 12:45 h **Ponencia IV:**  
*"Cómo garantizar los derechos de la infancia migrante y refugiada en Europa".*  
Ponente: Marta Arias. Asesora de Políticas de Infancia. UNICEF Ginebra.
- 13:30 h **Debate**
- 14:00 h **Fin de la primera sesión**



## 8 de julio de 2016. Palacio de Miramar. Donostia-San Sebastián

- 9:00 h **Ponencia V:**  
*"La marcha de los refugiados. Etapas hacia un desastre?"*.  
Ponente: Ana Salinas de Frías. Catedrática de Derecho Internacional Público y Relaciones Internacionales de la Universidad de Málaga.
- 9,45 h **Mesa redonda I:**  
Posición de los grupos políticos representados en el Parlamento Europeo.  
Europarlamentarios: Izaskun Bilbao (EAJ-PNV), Ramón Jáuregui (PSOE), Iosu Juaristi (EH Bildu), Carlos Iturgaiz (PP) y Maite Pagazaurtundua (UPyD).
- 11:15 h **Debate**
- 11:45 h **Pausa**
- 12:15 h **Mesa redonda II:**  
Medidas adoptadas por las instituciones vascas a favor de los refugiados.  
Ponentes:  
- Noemí Ostolaza. Directora de Gabinete y Comunicación del Departamento de Empleo y Políticas Sociales del Gobierno Vasco.  
- Javier Galparsoro. Presidente de CEAR Euskadi  
- Denis Itxaso. Diputado foral de Gipuzkoa.  
- Iñigo Pombo. Concejel del Ayuntamiento de Bilbao y representante de Eudel.
- 13:15 h **Debate**
- 13:45 h **Clausura**



## XXXV. UDA IKASTAROAK DONOSTIAN XXVIII. EUROPAR IKASTAROAK

### Gaia: EUROPA, ASILO LURRALDEA? ERRONKAK ETA ERANTZUNAK

#### Helburua:

Arartekoak, pertsona guztien eskubideen defendatzailea denez, asilo eta babes eskubidea bultzatu nahi du ikastaro honen bitartez. Asilo eskubidea jazarpena pairatzen duen edonori bermatzen dio nazioarteko zuzenbideak, baldin eta, arrazoi horregatik, haren bizia edo osotasuna, edo haren familiarena, arriskuan badago. Berariaz aztertuko da hemen ea eskubide hori behar bezala betetzen ari den Europan, batez ere Siria, Irak, Afganistan eta beste herrialde batzuetan bizi dituzten gatazka krudeletatik ihesi datozen pertsona samaldak direla eta.

Eskubide hori espresuki aitortzen dute Europar Batasunak eta bere estatu kideetako legeriek, arrazoi politikoengatik edo bestelakoengatik jazarpena nozitzen dutenek edo beraien bizia edo osotasuna arriskuan ikusten dutenek beste estatu bateko lurraldean babesa aurkituko dutela bermatzeko. Nazioartean araututa dago, 1951ko uztailaren 28ko Genevako Hitzarmenean eta Errefuxiatuen Estatutuari buruzko 1967ko urtarrilaren 31ko Protokoloan ezarrita dauden xedapenen bitartez. Nazioartean onartutako konpromisoak betetzearren, estatuak nahitaez babestu behar dituzte politika-, ideologia-, arraza-, erlijio-arrazoiengatik edo gerra zibilengatik eta abarregatik arriskuan zeudela ikusita, beraien jatorrizko herrialdea utzi behar izan duten pertsonak.

Azken hilabeteotan, bigarren mundu gerratik hona izan den asilo-eskaerarik jendetsuena eta handiena ikusten ari da Europa. Horrek inoiz izan ez diren erronkak sortzen ditu, aparteko egoeretan asilo eskubidea modu eragingarrian beteko dela bermatzeko. Ikastaro honetan aztertu eta eztabaidatu nahi da zenbaterainokoak diren sortzen ari diren arazoak, eta zer-nolako erantzunak ematen ari diren (edo ematen ari ez diren) Europako, Estatuko eta Euskal Autonomia Erkidegoko hainbat erakunde.

Asilo eskubidearen norainokoa eta hori osatzen duten arauen interpretazioa ez datoz bat Europako estatuetako legerian eta jurisprudenzian. Gainera, eztabaida pizten ari da errefuxiatuak artatu eta babesteko zereginari buruz, estatuen artean desberdintasunak baitaude nazioarteko konpromisoak beren gain hartzeko orduan.

Jurista adituen mintzaldien bitartez, asilo eskubidearen edukia aztertuko da ikastaro honetan, bai ikuspegi teorikotik, bai eskubide hori arautu eta gauzatzearen ikuspegitik ere.



Orobat, ikastaroan gai hauek aztertu eta alderatuko ditugu: Europako Parlamentuak –Europako herritarren ordezkari gorenaren denez– zer ekimen abiarazi dituen, eta talde politikoek zer iritzi duten egungo egoeran asilo eskubidea baliatzeak sortu duen arriskuari eman beharreko erantzunaz; gizaldekako erakundeek zer ikuspegi duten, zer neurri hartu dituzten edo zer ekimen bultzatu dituzten jazarpen-pairatzaileak babesteko eta haien sufrimendua arintzeko.

Horrekin batera, zuzen-zuzenean ezagutu nahi dugu errefuxiatuak hartzeko zer egitarau eta neurri zehatz onartu dituzten euskal administrazioek eta Euskadin kreditatuta dauden gizarte erakundeetako batek, haien arduradunen testigantza bidez.

#### **Oharrak:**

Formatu malgua lortu nahi da, parte-hartzea bultzatzen duena, elkarrizketa eta eztabaida ahalbidetzeko.

Hartzaileen artean izango dira, unibertsitateko ikasleek gain, gizarte-erakundeak, herri-administrazioetako langileak eta talde politikoak.



## EGITARAUA

2016ko uztailaren 7a. Miramar jauregia. Donostia

- 8:45      **Agiriak ematea**
- 9:00      **Ikastaroaren hasiera.**  
Arartekoa eta EHUko ordezkaria.
- 9:30      **Lehen (esparru) ponentzia:**  
*"Asiloaren krisia eta balioen krisia Europan"*  
Hizlaria: Álvaro Gil Robles. Herriaren defendatzaile ohia, Europako Kontseiluaren Giza Eskubideen arloko ikuskatzaile ohia, Valsaín fundazioko zuzendaria.
- 10:15     **II. ponentzia:**  
*"Asiloa giza eskubideen gaineko Europako tresnetan: sinergiak eta optimizazio babeslea krisi humanitarioaren aurrean"*.  
Hizlaria: Luis Jimena Quesada. Konstituzio Zuzenbideko katedraduna Valentziako Unibertsitatean, Europako Kontseiluaren Eskubide Sozialen Europako Batzordeko presidente ohia.
- 11:00     **Eztabaida**
- 11:30     **Atsedena**
- 12:00     **III. ponentzia:**  
*"Nazioarteko babes-arubidearen garrantzia orain eta gero"*.  
Hizlaria: Marta García Cienfuegos. ACNURren Babesteko Unitatearen arduraduna Espainian.
- 12:45     **IV. ponentzia:**  
*"Nola bermatu haur migratzaile eta errefuxiatuen eskubideak Europan"*.  
Hizlaria: Marta Arias. Haurrentzako Politiken arloko aholkularia. Genevako UNICEF.
- 13:30     **Eztabaida**
- 14:00     **Lehen saioaren amaiera**



## 2016ko uztailaren 8a. Miramar jauregia. Donostia

- 9:00 **V. ponentzia:**  
*“Errefuxiatuen ibilaldia. Hondamendiranzko etapak?”.*  
Hizlaria: Ana Salinas de Frías. Nazioarteko Zuzenbide Publikoko eta Nazioarteko Harremanetako katedraduna Malagako Unibertsitatean.
- 9:45 **Lehen mahai-ingurua:**  
Europako Parlamentuan ordezkariak dituzten taldeen iritzia.  
Europako Parlamentuko kideak: Izaskun Bilbao (EAJ-PNV), Ramón Jáuregui (PSOE), Iosu Juaristi (EH Bildu), Carlos Iturgaiz (PP) eta Maite Pagazaurtundua (UPyD).
- 11:15 **Eztabaida**
- 11:45 **Atsedena**
- 12:15 **II. mahai-ingurua:**  
Euskal erakundeek errefuxiatuen alde hartutako neurriak. Hizlariak:  
- Noemí Ostolaza. Eusko Jaurlaritzako Enplegu eta Gizarte Politika saileko Kabinete eta Komunikazioko zuzendaria.  
- Javier Galparsoro. CEAR Euskadiko presidentea.  
- Denis Itxaso. Gipuzkoako foru ahalduna.  
- Iñigo Pombo. Bilboko Udaletxeko zinegotzia eta Eudeleko ordezkaria.
- 13:15 **Eztabaida**
- 13:45 **Itxiera**